

**Instructiunea nr. 25.01/2025 privind incidența ajutorului de stat in cadrul Ghidul solicitantului -
Apeluri de proiecte etapizate din POR 2014-2020 - Mobilitate urbana durabila - etapizate, Cod apel
MYSMIS PRSVO/303/PRSVO_P4/OP2**

Avand in vedere:

- **Articolul 107(1) TFUE** care definește ajutorul de stat ca fiind: *Orice ajutor "acordat de stat sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre".*
- **Regulamentul (CE) nr. 1370/2007** al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători (reglementarea europeană relevantă care constituie cadrul în baza căruia autoritățile competente pot acționa în domeniul transportului public de călători)
- **OUG 36/2023** privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020
- **Decizia Directorului General al Autorității de Management pentru Programul Regional Sud-Vest Oltenia 2021-2027**, privind aprobarea Ghidului Solicitantului „Apeluri de proiecte etapizate din POR 2014-2020 ” (Decizia nr. 49/24.04.2024)
- Decizia Comisiei din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general (Decizia Comisiei 2012/21/UE) conform careia proiectele privind mobilitatea urbană conțin **investiții aflate sub incidența reglementărilor privind Serviciul de Interes Economic General** conform
- **Contractul de finanțare** - Condiții specifice ale contractului de finanțare, Articolul 19 Completarea și modificarea Condițiilor generale privind condițiile specifice fiecărei priorități de investiții, Secțiunea II – Condiții specifice aplicabile proiectelor etapizate
- **Hotărârea Altmark din 2003 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJEU)**, conform careia compensația pentru serviciul public nu constituie ajutor de stat atunci când sunt îndeplinite patru condiții cumulate:
 1. Existența obligațiilor de serviciu public, definite în mod clar;
 2. Parametrii pentru calcularea compensației trebuie să fie obiectivi, transparenți și stabiliți în prealabil;
 3. Valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea integrală sau parțială a costurilor suportate în scopul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public;
 4. Operatorul este ales în temeiul unei proceduri de achiziție publică.

In vederea implementarii proiectelor finantate in cadrul Programului Regional Sud Vest Oltenia, apelul de proiecte **Mobilitate urbana durabila - etapizate**, Directia Generala AM PR, in calitate de Autoritate de Management pentru Programul Regional Sud Vest Oltenia, emite urmatoarea:

INSTRUCTIUNE:

1. AM PR va verifica daca prevederile **Regulamentului (CE) nr. 1370/2007** sunt îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract.

Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 (reglementarea europeană relevantă care constituie cadrul în baza căruia autoritățile competente pot acționa în domeniul transportului public de călători) menționează faptul că **atribuirea contractelor de servicii publice ar trebui să fie realizată pe baza unei proceduri competitive de atribuire, deschisă tuturor operatorilor, echitabilă și cu respectarea principiilor transparenței și nediscriminării.**

Totuși, această reglementare prevede și posibilitatea autorităților locale competente de a atribui direct¹ un contract de servicii publice de transport de persoane către un operator intern, asupra căruia exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente. În cazul atribuirii directe a contractului, contractele de servicii publice vor fi însoțite de avizul Consiliului Concurenței.

2. Dacă la momentul depunerii cererii există deja SIEG (**Serviciul de Interes Economic General**) este necesar *actul de încredințare, avizat de autoritatea competentă, precum și documente justificative relevante care să dovedească procedura de încredințare.*

Beneficiarii vor prezenta contractul de servicii publice (contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public sau hotărâre de dare în administrare a prestării serviciului de transport public, după caz), încheiat între autoritatea contractantă și operatorul căruia îi vor fi puse la dispoziție mijloacele de transport, echipamentele, alte active corporale și necorporale achiziționate prin proiect, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, ale Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Reînnoirea parcului de vehicule va implica revizuirea/ajustarea contractului de servicii de transport public local, atribuit conform celor de mai sus. SIEG-ul încredințat trebuie să includă infrastructurile care fac obiectul cererii de finanțare.

3. În cazul proiectelor pentru care operatorul serviciului de transport public de călători era selectat deja la data semnării contractului de finanțare, dacă acesta nu avea încheiat, la acel moment, un contract de servicii publice în baza Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, este obligatoriu ca, până la data punerii la dispoziție către operator a activelor în cauză, contractul de servicii publice existent să fie amendat/modificat în vederea asigurării conformității cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

¹ Orice încredințare directă a unui serviciu este susceptibilă a conține elemente de natura ajutorului de stat dat fiind faptul că, în situația în care serviciul nu este încredințat printr-o licitație deschisă, transparentă, nediscriminatorie și necondiționată, este foarte probabil ca prețul prestării serviciului să nu corespundă prețului de piață.

4. În situația în care o autoritate publică înființează un „compartiment specializat” pentru prestarea serviciilor de transport public, în conformitate cu pct. 8 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, calificarea unei astfel de entități ca „întreprindere” depinde, în totalitate, de natura activităților sale, fără ca statutul acesteia să fie determinant. Astfel, o entitate care face parte în mod oficial din administrația publică poate să fie considerată ca fiind o întreprindere în sensul articolului 107 alineatul (1) din tratat dacă aceasta desfășoară o activitate economică². Prin urmare, reglementările relevante în domeniul ajutorului de stat se aplică și în astfel de situații.
5. Dacă în perioada de implementare a proiectului sau în perioada de durabilitate se constată situații care să indice potențiala incidență a regulilor de acordare a ajutorului de stat asupra finanțării, AM PR SV va acționa conform legislației aplicabile în vigoare.
6. Direcția Monitorizare Proiecte din cadrul AM PR va duce la îndeplinire prevederile acestei instrucțiuni.
7. AM PR Sud-Vest Oltenia va informa beneficiarii cu privire la această Instrucțiune prin publicarea acesteia pe site-ul Programului Regional Sud-Vest Oltenia <https://pr2021-2027.adroltenia.ro/>
8. Prezenta Instrucțiune intră în vigoare la data publicării pe site-ul <https://pr2021-2027.adroltenia.ro/>

DIRECTOR GENERAL AM PR SVO

Ștefan-Cătălin CATANĂ

Director Direcție PGP

Magda Lungu

Director Direcție MP

Ovidiu Balan

Șef Departament PDU

Gabriel Burada

Avizat,

Director Direcția Juridică, IT și Logistică

Lavinia Crețu

² A se vedea și dispozițiile lit. p) a alin. (1) din cadrul art. 2 din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *întreprindere* reprezintă „orice entitate, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare, inclusiv entități nonprofit, care desfășoară o activitate economică”